联合国 S/PV.8429



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八四二九次会议

2018年12月18日星期二上午10时举行
纽约

主席：	阿多姆先生	（科特迪瓦）
	多民族玻利维亚国	科尔多瓦·索里亚夫人
	中国	马朝旭先生
	赤道几内亚	埃索诺·姆本戈诺先生
	埃塞俄比亚	瓜迪女士
	法国	德拉特先生
	哈萨克斯坦	乌马罗夫先生
	科威特	奥泰比先生
	荷兰	范·伍斯特隆姆先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	萨夫龙科夫先生
	瑞典	斯科格先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
	美利坚合众国	黑利夫人

议程项目

中东局势，包括巴勒斯坦问题

18-44564 (C)







上午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势，包括巴勒斯坦问题

主席（*以法语发言*）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请中东和平进程特别协调员兼秘书长个人代表尼古拉·姆拉德诺夫先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请姆拉德诺夫先生发言。

姆拉德诺夫先生（*以英语发言*）：今天，我将代表秘书长，提出关于第2334 （2016）号决议执行情况的第八次报告，报告所述期间为9月13日至12月14日。根据该决议的规定，我将侧重于实地的事态发展，包括区域和国际上为推动和平所做的努力。请允许我强调，这些事态发展不能孤立于更广泛的背景，即：以色列继续对巴勒斯坦领土的军事占领；和平进程和两国解决方案的未来存在不确定性；哈马斯继续把持加沙及其军事活动；持续的战争威胁；破坏和平努力的单边行为；捐助方对巴勒斯坦的支助减少；以及更广大地区的动荡。

在我开始报告之前，我谨对西岸的恐怖袭击、冲突以及暴力危险升级提出警告。过去数日和数周，导致以色列和巴勒斯坦平民以及以色列士兵悲惨死亡的事件惊人地增多。我心系死者的家属，并为他们祈祷。这些事件发生后采取的安全措施、拉马拉的搜查行动以及演变为暴力的冲突与抗议活动使本已紧张的氛围雪上加霜。我与秘书长一道，呼吁以色列和巴勒斯坦安全部门共同努力，以恢复平静，避免升级。

请允许我回到对第2334 （2016）号决议的报告上来。在报告所述期间，以色列未按照该决议的要求，根据第2段采取任何步骤，从而

“立即完全停止在被占领的巴勒斯坦领土包括东耶路撒冷的一切定居点活动，并充分尊重其在这方面的全部法律义务”

我重申，所有定居点活动均是对国际法的违反，是对和平的主要障碍。报告所述期间，以色列当局推进或者核准了西岸多个定居点的约2 200个居住单位的计划。在东耶路撒冷推进了其中的绝大多数近2 000个单元，进一步加固了该市北部的定居点圈。两百个单元位于C区，已进入核准的最后阶段。这是决议通过以来记录的季度推进与核准的最低数字。本阶段与上季度一样，没有进行招标。

10月份，政府批准拨款600万美元，用于推进希伯伦31个住房单元的修建，这将是16年来那里的首个新建筑项目。11月15日，高级法院驳回居住在东耶路撒冷Sheikh Jarrah社区的两个巴勒斯坦家庭的上诉，准许驱逐约40名家庭成员，以推进建筑项目。该裁决的依据是某以色列公司提出的所有权主张。11月19日，以色列议会通过法律，允许在某些情况下，在位于城市边界内的国家公司进行住宅规划。该修订案可为在东耶路撒冷的Silwan社区修建更多住房单元提供便利。11月21日，以色列高级法院驳回居住在Silwan的100多名巴勒斯坦居民提出的阻止某以色列机构驱逐他们离开家园的请愿。该机构援引以色列的一部法律，取得对这些财产的控制权，该法律规定：只有以色列人可对1948年之前拥有的土地提出主张，而巴勒斯坦人不得这样做。

以色列当局继续在包括东耶路撒冷在内的被占领西岸各地拆除和夺取巴勒斯坦人拥有的建筑。152座建筑以没有以色列颁发的建筑许可证为由，被当局拆除或夺走，而对于巴勒斯坦人来说，他们几乎不可能在C区和东耶路撒冷获得这些许可证。据人道主义事务协调厅称，这已导致103人流离失所。10月21日，以色列当局宣布，推迟拆除Khan Al-Ahmar/Abu Al-Helu的贝都因人社区，以便能够与该族群谈判，在征得居民同意的情况下重新安置。尽管如此，大批拆除和流离失所的威胁依然存在，不顾国际上对此举的普遍反对。

现在，请允许我谈谈暴力问题。该决议呼吁立即采取步骤，防止针对平民的各种暴力行径。但是，暴力和战争的威胁仍在继续。总共有75名巴勒斯坦人在各种示威、冲突、空袭、安全行动以及其它事件中被以色列安全部队杀死。七名以色列人、其中包括三名士兵和四名平民在西岸的袭击和加沙的一次军事行动中为巴勒斯坦人所杀。报告所述期间再次发生加沙局势严重升级，几乎导致以色列和哈马斯开战。

11月11日，在加沙发现了一个以色列便衣小组，此后发生交火，导致哈马斯军事部门的七名成员和以色列国防军的一名军官死亡。加沙的武装分子立即发射了18枚火箭弹和迫击炮弹。随后的24小时中，约450枚射弹被滥肆射向以色列城镇，这比2014年冲突以来整个时期都多。一名巴勒斯坦平民在以色列城市阿什克伦死于哈马斯的火箭弹。一名以色列国防军的士兵因导弹击中一辆军用客车而受重伤。以色列国防军做出回应，对160个被认定为军事场所的目标进行打击。七名巴勒斯坦人死亡，至少4人据报为武装团体的成员。

10月11日，以色列国防军宣布，它摧毁了从加沙通入以色列的一个长达200米的隧道。10月17日，两枚中程火箭弹被发向以色列，其中一枚直接击中约40公里外的Be’er Sheva的一座住宅楼。以色列国防军作出回应，向整个加沙地带的目标地点发射了10枚导弹。10月28日，3名13至15岁的巴勒斯坦儿童在以色列国防军在加沙地带南部围栏附近的袭击中丧生，具体情况存在争议。加沙周边围栏和海滩附近的示威仍在继续，尽管规模已大大减小，自11月初以来保持相对和平。

自11月初以来，没有关于来自加沙的燃烧装置、气球或风筝在以色列造成破坏的报告。9月13日以来，约43名巴勒斯坦人在围栏一带和海上的示威及其它事件中丧生，其中包括9名儿童。最近一名年纪最小的受害者年仅4岁，于11月11日在围栏周边的示威中遭以色列实弹打伤，随后身亡。

与此同时，在西岸，包括在东耶路撒冷，局势在过去几周也出现恶化。在本报告所述期间，包括4名平民在内的6名以色列人和12名巴勒斯坦人在恐怖袭击、冲突以及军事行动等各种事件中丧生。10月7日，以色列一名男子和妇女在巴尔坎工业园区遭他们的前巴勒斯坦同事开枪打死，此人于12月13日在纳布卢斯附近的以国防军行动中被打死。

10月12日，一名巴勒斯坦妇女在纳布卢斯以南遭据称由以色列袭击者投掷的石块打死。12月4日，在图勒凯尔姆难民营，一名有心理残疾的22岁巴勒斯坦人在对安全人员或其他人似乎不构成威胁的情况下遭以色列安全部队枪击身亡。已经对这两起事件启动调查。

12月9日，在西岸Ofra定居点附近的一次驾车扫射袭击中，有7名以色列人受伤，其中包括4名儿童和一名孕妇，这名孕妇的孩子早产，随后夭折。哈马斯赞扬此次袭击，并确认其中一名肇事者是哈马斯成员，此人随后在以色列安全部队在拉马拉以北的行动中毙命。以色列国防军表示，这起事件中还有其它涉事人在逃，目前正在进行追捕。我想强烈谴责这起袭击并重申，没有什么理由可以为恐怖主义开脱。

12月13日，在Giv’at Asaf定居点附近的另一次驾车扫射中，两名以色列士兵身亡，另有一名士兵以及一名以色列妇女重伤。肇事者向拉马拉逃窜，据报道仍然在逃。12月10日和11日，数十名以国防军士兵在为逮捕Ofra袭击肇事者而开展的行动中进入了拉马拉，在那里，他们主要突袭了巴勒斯坦官方新闻社“瓦法”的办公室，收缴了监控录像。据报有两名巴勒斯坦人在随后的冲突中遭实弹打伤，有150多人在随后几天西岸附近的相关事件中受伤。

在12月13日发表的声明中，以色列总理宣布将针对这一波袭击采取一系列措施，包括吊销实施袭击者家庭成员的身份证、拆除肇事者的房屋，增加检查站和行政拘留数量以及加紧努力抓捕仍然在

逃的袭击者。以色列总理还宣布将把约2000幢建在定居点巴勒斯坦人私用土地上的房屋“追溯”性合法化，采取这一步骤是为了推动在Ofra以及Avnei Hefetz 和Beitar Illit定居点的两个工业园区建造82套新的住房单元。

人道主义事务协调厅记录到了49起涉及定居者的暴力事件，这些事件导致巴勒斯坦人受伤或财产受损。在本报告所述期间，Yitzhar的定居者和附近巴勒斯坦村庄Urif的居民多次发生冲突。

在过去几天的开枪袭击之后，定居者领袖谴责以色列政府未能保护他们。数百人示威抗议，有些是暴力性质，他们封锁交通，并且向巴勒斯坦车辆投掷石块。警察逮捕了约40人。西岸若干地点报告发生了投掷石块和打砸抢事件以及向村庄开枪的事件。

第2334（2016）号决议在其执行部分第7段中呼吁各方“避免挑衅行动、挑唆和煽动性言论”。遗憾的是，此类行动和言论在本报告所述期间仍在继续。哈马斯继续使用挑唆和煽动性言论。哈马斯官员称赞导致以色列平民死亡的行刺和开枪袭击是英勇的，并且悼念杀人者。法塔赫也纪念并称赞最近袭击的肇事者以及过去导致以色列平民丧生的恐怖袭击，包括在其官方社交媒体帐号上这样做。在一次电台采访中，一名法塔赫党高级官员美化在耶路撒冷用刀行刺的人。此外，巴勒斯坦高级宗教领导人发表了一系列煽动性言论，声称以色列有意捣毁阿克萨清真寺，或者改变耶路撒冷圣地的现状。阿巴斯总统表态反对西岸最近激增的暴力。

与此同时，以色列官员也发表了煽动性和十分有问题的言论，这些言论鼓励暴力，破坏两国解决方案。在西岸最近的暴力之后，政界人士要求把实施袭击者的家人驱逐出境。另外，有人呼吁在加沙执行格杀勿论政策，一名政界人士甚至号召刺杀阿巴斯总统。同时，其他人则继续拒绝接受巴勒斯坦人建国的权利、支持公开和大面积扩张定居点，并且支持吞并西岸全部或部分地区。

第2334（2016）号决议重申了中东问题四方的呼吁，即必须立即采取积极步骤扭转实地危及两国解决方案的消极趋势。取得了一些积极进展，但消极趋势仍占主导。在积极事态发展中，我应指出的是动员对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）的国际支持一事。11月19日，近东救济工程处宣布，由于会员国提供了大量新的资金，2018年的资金缺口已从1月份的约4.46亿美元减少到了2100万美元。

在加沙，国际社会采取了多项措施来改善200万人的生活，他们生活在哈马斯控制之下，以色列的封锁令其处境维艰，几乎看不到国家团结的希望。

第一，由于卡塔尔国慷慨解囊，联合国进口了拯救生命的燃料来运营加沙的发电厂。每天的电力供应已增加到11个小时，是两年多来最高的。私人住户、医院、学校、供水设施和企业都从中受益。目前能够再次处理75%的污水。这大大减少了向海上排污造成的污染。管道供水增加了40 %，几乎完全满足了家庭用水需求。通过淡化海水工厂提供的饮用水增加了20%，私人企业则受益于燃料成本减少。这些都是实质性的改善。但是，找到可持续办法来解决加沙的电力危机仍非常重要。联合国中东和平进程特别协调员办事处和世界银行已召集国际社会讨论如何在长期稳定电力供应。

第二，12月4日，联合国与巴勒斯坦权力机构和以色列一道结束了对加沙重建机制的全面审查。审查带来了若干重要改变，将从2019年1月1日开始实施。这些改变将能使机制更好地满足加沙已经改变的需求，并且增强其实用性、透明度和可预测性。

第三，重建和恢复2014年加沙冲突中完全受损的360幢房屋和修缮30幢部分受损房屋的工作也已完成。

最后，在加沙，联合国加强了其执行项目能力，建立了一个项目管理部门与所有利益攸关方共同支持执行工作，包括协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会制订的一揽子紧急干预措施。

在加沙之外，另一个令人鼓舞的迹象是，民间社会团体继续动员起来支持和平。过去这个月，我参加了“妇女发动和平”组织的一次非凡的会议，这是一个非政府组织，把主张通过谈判解决冲突的犹太妇女和阿拉伯妇女聚集在一起。近1000名男女青年参加了该次会议，这正是2016年四方报告中（S/2016/595，附件）呼吁的基层努力。这种努力鼓励容忍文化，为和平奠定至关重要的基础。

但令人遗憾的是，消极趋势继续给一切积极发展蒙上阴影。加沙的人道主义、经济和政治危机在持续，此外，尽管埃及持续作出努力，但在执行2017年巴勒斯坦内部协议方面没有取得任何进展。目标仍然是，加沙和西岸在单一、合法的全国政府控制下实现统一，并制定一个统一的法律框架，负责治理的所有方面，包括安全保障。

12月，哈马斯公布了军事法庭判处6人死刑的裁决，其中包括一名妇女。在加沙，刑事法院又对一名既决杀人犯判处了死刑。这些裁决违反国际人权法和巴勒斯坦本国法律。

第2334（2016）号决议呼吁所有国家“在相关的交往中将以色列国领土与1967年以来占领的领土加以区分”。11月28日，智利议会核准一项决议，要求政府审查与以色列订立的所有协议，以确定这些协议仅适用于以色列国的领土，而不适用于1967年以来占领的领土。爱尔兰共和国在议会参议院提出“2018年控制经济活动（被占领土）法案”。该法案如获通过成为法律，将禁止与定居点开展贸易以及为定居点提供经济援助。

决议还呼吁“各方继续……作出集体努力，启动可信的谈判”。在这方面也没有取得任何进展。

我在开始发言时，曾谈到以色列定居点持续扩大的问题。10月28日和29日，巴勒斯坦解放组织中央委员会重申决定暂不承认以色列国，直至以色列国承认在1967年6月4日边界内建立的以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国，结束一切形式的安全协调，并重申断绝与以色列的经济往来。这些决定尚未实施。据报，阿巴斯总统11月15日签署11项加入国际协议的文书。

最后，我愿发表一些宽泛的看法，谈谈第2334（2016）号决议的规定在过去一年的执行情况。

根据国际法，以色列从各个方面继续扩大其定居点活动是非法的，致使民众心中的希望破灭，损害了各方之间的信任以及两国解决方案本身。2018年，定居点规划和招标活动继续进行，但数量略低于2017年。对于C区定居点，已经提出或批准建造约4800个住房单元的计划，而在2017年，这一数字接近7000个。宣布招标的单元约为2900个，略低于上年度招标的3200个。对于东耶路撒冷的定居点，2018年提出或核准建造2100个单元的计划，而2017年的这一数字为3100个。两年来，首次宣布进行一项招标。2018年提出、核准或招标的单元约有四分之一计划在西岸腹地偏远地点的定居点上建造。

在这方面，今年出现一些令人担忧的举动，包括继续建造新的定居点，即地处战略要冲的“阿米亥”，这进一步巩固了位于西岸腹地示罗以东的定居点群。在停工16年后，以色列当局还核准在希伯伦进行新的建设。此外，2018年作出的若干司法和行政决定消除了使用巴勒斯坦私有土地修建定居点的长期障碍。

联合国继续密切监测C区和东耶路撒冷巴勒斯坦人遭受的拆除和流离失所威胁。2018年1月至11月，以色列以建筑许可证不齐备为由拆除或没收归巴勒斯坦人所有的422个建筑物，其中245个在C区，167个在东耶路撒冷。约有411人流离失所，这表明，与2017年同期相比，被拆除的建筑物数量略有增加。

Khan al-Ahmar-Abu al Helu社区的状况尤其堪忧。推进拆毁社区的行为无异于严重违反以色列根据国际法所负的义务，并破坏两国解决方案的前景。我呼吁有关各方努力顺应社区意愿和真正需求，根据以色列负有的国际法律义务解决这一问题。

就过去一年的暴力而言，尽管加沙一直最为动荡，但西岸局势一触即发的风险也在增大。我对包括东耶路撒冷在内的西岸最近发生的事件和日益加剧的紧张局势感到关切。过去三个月，我们目睹了针对以色列人的刺杀、撞击和三起致命枪击袭击，其中一次袭击导致一名婴儿丧生，令人心碎。我们还看到一名巴勒斯坦妇女被石头砸死。没有任何理由为任何野蛮的恐怖行为开脱，我呼吁所有国家同联合国一道，旗帜鲜明地谴责这些行为。这些行为助长了民众之间的不信任和仇恨。

以色列对西岸最近发生的事件做出的反应非常严厉，最近袭击事件的一些凶手已被打死。不幸的是，一名身患心理社会残疾的巴勒斯坦人在躲避安全部队时遭到枪杀，这样的事件加剧了恐惧和愤怒气氛。这些行为继续恶化仇恨和恐惧的气氛，使以色列人和巴勒斯坦人与解决冲突渐行渐远。

2018年，与定居者有关的暴力事件也在增加，创下2014年以来的最高纪录。归巴勒斯坦人所有的数千棵树木和数百辆以上的车辆受损。定居者继续进入巴勒斯坦人的地盘，引发冲突，其中一些冲突涉及以色列士兵。这些事件导致两名巴勒斯坦人丧生。我赞赏当局努力防止和调查与定居者有关的暴力行为，也呼吁采取进一步措施，确保以色列履行其保护平民的义务，并调查和追究袭击者的责任。

虽然加沙自去年11月的上次事态升级以来一直保持平静，但至关重要的是，西岸的事件不会导致重新点燃加沙的导火索。加沙人民饱受苦难，绝不能让他们为其它地区的暴力付出代价。

每一次，在双方可怕地接近战争的边缘时，埃及和联合国的不懈努力均阻止了一场全面冲突。归根结底，将会确保长期和平的做法是，在一个单一、合法和民主的巴勒斯坦权力机构之下重新统一加沙和西岸，并结束占领。但与此同时，必须不惜一切代价保持目前的平静。任何一方都无法承受加沙的又一场战争。

3月以来，加沙成千上万的民众参加了围栏沿线的示威活动，其中许多活动变为暴力。在整个这一期间，来自加沙的燃烧装置、气球和风筝在以色列引发数百起火灾。5月至11月，我们目睹了2014年冲突以来最严重的事态升级，哈马斯和其它激进团体向以色列发射了500多枚火箭和700多发迫击炮弹。约有175名巴勒斯坦人被以色列的实弹打死，其中包括32名儿童、两名妇女和三名医务人员。示威期间，一名以色列士兵被狙击手射杀。不分青红皂白地向以色列城镇和村庄发射火箭和迫击炮弹违反国际法，使成千上万平民面临紧迫威胁，并造成严重的恐惧和精神创伤，特别是对儿童。

鉴于这些敌对行动和抗议，人们仍然严重关切生命损失，特别是儿童丧生。四岁儿童被打死是一场悲剧，这场悲剧绝不能重演；他年幼夭折，让我悲从中来。杀害儿童是绝对不能接受的。以色列安全部队有责任力行克制，只有在绝对必要时才应使用枪支，以保护生命或防止因迫在眉睫的威胁受到重伤。哈马斯也有义务保护儿童，确保他们永远不会陷于险境。

持续不断的挑唆事件、挑衅行为和煽动性言论殃及有关冲突的公开讨论。这些行为非常危险，有可能使本已动荡的局势一触即发。我向安理会通报情况时多次指出，领导人有责任减少而不是加剧紧张局势；但在过去一年，鼓动暴力的声明有增无减。这种言论，特别是否认一方的存在权，抑或否认其建国权或颂扬恐怖行为的言论，是危险的，正中以色列和巴勒斯坦境外极端分子的下怀。我还向政治、社区和宗教领袖重申，决议呼吁明确谴责一切恐怖主义行为。

令人遗憾的是，双方今年没有采取积极步骤扭转消极趋势，在落实2017年签署的重要协议，包括水、能源和电信问题协议方面，也没有取得重大进展。相反，以色列作出的一些重大行政和法律决定使其能够根据本国法律将建在巴勒斯坦私人土地上的定居点合法化，并有可能破坏巴勒斯坦权力机构的财政稳定。同时，巴勒斯坦权力机构针对加沙的

限制性措施使遭受以色列长期封锁的加沙地带雪上加霜，进一步扩大了拉马拉和加沙之间的政治和行政裂痕。必须终止此类措施。

然而，完成对加沙重建机制的审查——更具体地说，巴勒斯坦权力机构和以色列承诺延续和加强该机制——是重要的事态发展。这一以色列和巴勒斯坦在联合国协调下直接接触的罕见例子表明，双方有进行合作的空间。

人道主义需求不断增加，同时，被削减的资金创历史新高，人道主义行动空间受到更多限制，而且有人企图否定向弱势巴勒斯坦人提供必要支持的知名组织工作的合法性。在此情况下，人道主义伙伴仍奋力履行其职责。我鼓励会员国支持2019年人道主义应急计划。

卡塔尔国提供了大量的财政支持，使联合国得以向加沙发电厂运送燃料，从而大幅增加了加沙巴勒斯坦人的电力供应。我敦促其它捐助方支持特设联络委员会9月在纽约核可的加沙紧急经济和人道主义干预一揽子计划的其它项目。我还欢迎捐助方慷慨地提供支助，几乎完全填补了近东救济工程处过去这一年面临的资金缺口。展望2019年，我还要敦促捐助国保持今年的供资水平，增加多年期协议的数量。

两名以色列平民以及在加沙失踪的以色列国防军士兵尸体的下落也依然是一个我们所有人都关切的重要的人道主义问题。

虽然巴勒斯坦人之间的和解努力一直未取得进展，但埃及主导的重要进程必须继续下去。联合国坚决支持埃及在这方面所做的努力，并敦促各方做出巨大努力，确保合法的巴勒斯坦政府返回加沙。加沙地带现在是、今后也必须是两国解决方案中的未来巴勒斯坦国不可分割的一部分。

最后，我要重申，我仍然感到关切的是，在根据联合国相关决议和先前的协议结束占领以及通过谈判达成解决以巴冲突的两国方案这一问题上，国际社会的共识日益弱化，各方并未共同做出努力。

我们大家都感到关切的是，在2018年即将结束之际，我们在重振旨在通过谈判达成解决办法的努力方面并未取得任何进展。在缺乏政治前景的情况下，我们集体和个人所做的一切努力只会有助于管理而不是解决冲突。我认为我今天说这番话代表了我们所有人的想法.

只有实现两个国家彼此承认、在和平与安全中毗邻共存的愿景，使耶路撒冷成为以色列和巴勒斯坦共有的首都，并通过谈判永久解决所有最终地位问题，才能实现两国人民的各种合法愿望。

主席（*以法语发言*）:我感谢姆拉德诺夫先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

黑利夫人（美利坚合众国）（*以英语发言*）:在我两年前刚来联合国时，这个月度会议让我感到有点吃惊。联合国审议以巴冲突这件事本身并无引人注目之处。毕竟，这是一个事关国际和平与安全的问题。引人注目的是讨论的频率和片面性。

我已多次在安全理事会成员面前指出，中东的问题很多，但我们只在其中一个问题上花费了格外多的时间。联合国已证明，它已偏见到无可救药的地步。仅在两周前，我们就又一次看到了这种情况，当时大会未能谴责哈马斯针对以色列的恐怖活动。

过去两年来，我尝试着利用自己的时间谈论中东的其它紧迫问题，增加这一月度会议的价值。我谈到了伊朗的非法武器转让及其支持该区域各地恐怖主义这种破坏稳定的行为。我谈到了阿萨德政权在叙利亚境内的野蛮行径。我谈到了哈马斯残忍地非法使用人盾的行为。我谈到了真主党危害黎巴嫩人民安全及其在过去一个月中表现得越发明显的侵犯以色列主权的行为等问题。我谈到了伊拉克、也门、难民和人道主义危机等问题。

我这样做有两个原因。一是为了说明，该区域大多数问题与以巴冲突绝对毫无关系。二是为了鼓

励联合国摒弃对以色列纠缠不休的做法。联合国痴迷于这一问题毫无成效。更糟糕的是，这么做实际上适得其反。这种做法向巴勒斯坦人发出了一个强烈但却是虚假的信息，即，他们或许能够依靠联合国而不是通过直接谈判实现其目标。这种做法向以色列人发出了一个强烈但却是真实的信息，即，他们绝不能信任联合国。此种对以色列纠缠不休、带有偏见的做法不会带来和平，只会导致无法化解的僵局。

今天是我最后一次作为美国大使在这个月度会议上发言。因此，我将一改本人过去两年的做法。今天，我将直接谈论以巴问题。鉴于我以往的做法，有些人可能会误以为我对巴勒斯坦人民缺乏同情心。事实绝非如此。这是我本人的看法。

以色列是一个繁荣昌盛的强大国家。它一直希望与邻国和平相处。它明确表示愿意为实现和平做出巨大牺牲，包括放弃大片土地。但是，以色列不会不惜任何代价达成和平协议，而且它也不应该这样做。任何联合国决议、抵制以色列的反犹活动或恐怖主义威胁都不会改变这一点。自建国以来，甚至直到今天，以色列一直为各种安全威胁所包围。对它来说，达成一项削弱其安全的协议是愚蠢的。然而，即使持续面临各种威胁，以色列已成为世界主要国家之一。以色列希望达成和平协议，但它并不需要这样一项协议。

还有巴勒斯坦人民。像以色列人一样，他们也是一个值得骄傲的民族。他们也不需要不惜任何代价接受和平协议。但是，巴勒斯坦人民的处境却截然不同。在巴勒斯坦领土上，经济机会、医疗保健甚至电力都很匮乏。恐怖分子控制着大部分领土，损害着所有平民的安全。巴勒斯坦人民痛苦不堪，而他们的领导人却顽固地坚持那些50年前提出的、现已变得越来越不现实的要求。如果巴勒斯坦人民接受和平协议，他们的生活质量就有可能大幅提高，而且他们对自己的政治未来也会有比现在大得多的控制权。

现在是我们直面残酷真相的时候了:达成和平协议将使双方受益匪浅，但巴勒斯坦人将受益更多，而以色列人将面临更大风险。特朗普政府在铭记这一背景的情况下，为以色列和巴勒斯坦人制定了一项和平计划。我并不期望任何未看过这一和平建议的人发表看法。但是我看过了，现在我将谈几点看法。

与之前解决这一冲突的尝试不同，这不是一项只有几页、载有笼统和缺乏创意的指导方针的计划。这项计划要长得多，包含了更多深思熟虑的细节。它利用我们所处的新技术世界，提出了新的内容供各方讨论。它认识到，中东当地的实际情况已发生剧烈的重大变化。它接受这样一个现实，即，有些事情以前是不可想象的，但如今却有可能做成。这项计划将不同于所有以往的计划。关键问题是反应是否会有所不同。在这项计划中，有些事情各方都会喜欢，也有一些事情并非各方都会喜欢。对于以色列人和巴勒斯坦人来说，情况肯定如此，而对于世界上所有对这一问题感兴趣的国家来说，情况也是如此。因此，各国或各方都要作出重大抉择。安理会成员可以注重这项计划中他们不喜欢的部分。对于不负责任的各方来说，最容易做的事情就是干脆反对这项计划，因为这项计划没有满足他们的所有要求。然后，我们将回到过去50年来一直失败的现状，没有进行变革的前景。以色列将继续增长、繁荣。巴勒斯坦人民将继续受苦受难。双方的无辜民众将继续遭到杀害。

他们的另一个选择是注重这项计划中他们喜欢的部分，并鼓励推进谈判。我可以向安理会保证，有许多事情双方都会喜欢。最终，一如既往，最终决定只能由各方自己做出。以色列人和巴勒斯坦人将决定他们自己的未来。他们将决定自己愿意做出什么牺牲。他们将需要具有真正愿景的领导人，以便做到这一点。但是，我在联合国的朋友，特别是我的阿拉伯和欧洲兄弟姐妹，也将扮演非常重要的角色。他们将面临同样的抉择：是选择一个抛弃过去疲惫、陈旧和不现实诉求的充满希望的未来，还

是选择一个坚持过去已被证明失败的论点的更黑暗的未来。世人在看。更重要的是，巴勒斯坦人和以色列人在看。我们的反应将影响他们的反应。

我私下里听到许多阿拉伯朋友说，他们知道迫切需要一个解决方案，但他们的政府不愿意向本国民众谈论什么是现实的，也不愿意向巴勒斯坦领导人谈论他们在对自己的人民造成的损害。通过选择走易行的道路，他们其实是在说，巴勒斯坦人民不是他们优先关注的对象，因为他们如果优先关注巴勒斯坦人民，就会齐聚一堂，帮助推动巴以双方走向谈判桌。

至于美国人民，我们已一再表明，我们致力于中东和平。我们将继续向巴勒斯坦人民伸出友谊之手，我们向他们提供的财政支助远远超过任何其他国家向他们提供的财政支助。巴勒斯坦人如果参与和平谈判，就会获得一切。但是，世界必须知道，不论其他国家可能作出什么决定，美国都会继续坚定支持以色列及其人民和安全。这是我们两国人民之间不可动摇的联系。正是这一联系，而不是任何其它东西，会促成和平。我是一个在这一问题上投入过许多时间的人，我希望，一俟我成为局外观察者之后，我们今后年头将不再进行这同样的会话，也不再听到这同样的老调重弹。

奥泰比先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我们谨感谢尼古拉·姆拉德诺夫先生的宝贵通报，并重申科威特国全力支持他在寻找解决旷日持久的巴勒斯坦问题的办法方面所发挥的作用。巴勒斯坦问题旷日持久，给五十多年来一直生活在占领枷锁下的巴勒斯坦人的日常生活造成了极为严重的影响。我们还感谢我们的同事尼基·黑利大使。我感到高兴的是，她在安全理事会作的非常重要的最后一次发言涉及今天的议题——巴勒斯坦问题，而且她还透露了美国不久将公布的和平计划的一些要点。

我们再次赞扬姆拉德诺夫先生和有关各方为改善加沙地带民众日常生活所作的努力。这些努力导致完成了对加沙重建机制的联合审查，以促进和提高该机制的效力和绩效。我们期待该审查所提出的建议在2019年1月1日之前得到落实。在这方面，我们一直在期待秘书长提交理应在本月提交的关于第2334（2016）号决议执行情况的书面报告，类似于他根据安全理事会10个成员的要求于6月份提交的第一次书面报告（见S/PV.8289）——我们对此表示感谢。然而，我们遗憾地说，本月情况并非如此。因此，我们呼吁在2019年期间增加关于第2334（2016）号决议执行情况的书面报告的次数。我们不希望每年只有一次书面报告。这一呼吁符合该决议的规定、主席说明S/2010/507以及在处理安全理事会议程上其他项目时所采用的做法。

我们一如既往，认真听取了姆拉德诺夫先生的通报，尤其是关于西岸最近事态发展的通报。这些事态发展再次表明，由于占领国以色列针对巴勒斯坦人民及其土地、圣址和不可剥夺的权利犯下的罪行，巴勒斯坦被占领土的局势变得极端危险。这些罪行中的最新事例是，11月11日，以色列针对加沙地带以及巴勒斯坦被占领土其他地区的巴勒斯坦人实施了侵略行为。这一行为将巴勒斯坦平民的生命、家园、媒体设施和民用基础设施作为目标，其受害者包括数十名烈士和手无寸铁的平民，他们因以色列占领军犯下的战争罪和危害人类罪而遇难或受伤。

有一名四岁零八个月大的男孩最近死亡，成为以色列占领军针对巴勒斯坦平民犯下的持续不断的罪行的受害者。12月12日，我们看到有图像显示，在汗尤尼斯的Absan镇，有数百名平民埋葬了艾哈迈德·阿布·阿贝德的弱小遗体。他是3月份“回归大游行”开始以来惨遭杀害的第四十二名巴勒斯坦儿童。自那时以来，已有230多名巴勒斯坦烈士遇难，还有24000多人受伤。来自无国界医生组织的报告估计，由于以色列占领军使用了实弹，加沙地带受伤者中有1000多人现在落下终身残疾。

面对以色列针对手无寸铁的巴勒斯坦人犯下的系统性罪行，安全理事会决不可袖手旁观。根据国

际人道主义法和国际人权法，这些罪行构成战争罪和危害人类罪。作为安全理事会成员，我们必须负起责任，阻止占领国以色列蓄意危险地违反国际法和联合国相关决议，采取此类非法挑衅行动。我们呼吁联合国和秘书长根据秘书长最新报告（A/ES-10/794）执行关于保护巴勒斯坦平民的大会第ES-10/20号决议。我们必须敦促国际社会中的各国和各机构参与保护巴勒斯坦平民，并建立切实有效的机制来执行该决议和该报告。

我们还呼吁国际社会，尤其是安全理事会，执行第2334（2016）号决议。该决议强调，以色列定居点活动公然违反国际法，阻碍和平。它呼吁占领国以色列立即全部停止在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上开展的所有定居点活动，并重申必须执行关于以色列定居点活动非法和不合理性质的其他相关国际决议，包括第465（1980）号和第497（1981）号决议。

我们再次谴责以色列一再侵犯阿克萨清真寺，每天都实施危险的入侵，从而激起穆斯林和阿拉伯人的怨恨情绪。这些前所未有的攻击最近有所增加，表明占领国以色列计划改变该清真寺目前的历史地位和法律地位。这将造成严重后果。我们欢迎约旦宣布将于12月20日就呼吁支持阿克萨清真寺问题组织一场由阿拉伯和国际社会广泛参与的国际会议。其目的是开展磋商支持阿克萨清真寺、耶路撒冷和伊斯兰圣地。我们重申，我们反对并谴责占领方以色列对伊斯兰和基督教圣地的所有侵犯行为，特别是它企图改变阿克萨清真寺的现有历史和法律地位，在空间和时间上分割它，破坏穆斯林的祷告自由。

最后，我们欢迎大会几天前通过了爱尔兰代表欧洲联盟提交的题为“在中东实现全面、公正和持久和平”的第73/89号决议。我们重申支持根据相关国际决议、国际法和2002年《阿拉伯和平倡议》及其所有规定来结束阿以冲突。该倡议指出，与以色列实现全面和平和关系正常化的条件是结束以色列自1967年以来对包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦和阿拉伯领土的占领；以色列承认巴勒斯坦国和巴勒斯坦人民不可剥夺的权利，包括自决权以及巴勒斯坦难民返回和获得赔偿的权利；根据大会第194（III）号决议公正解决巴勒斯坦问题；反对任何不符合国际社会已商定的中东和平进程相关框架的解决冲突协议或倡议。

萨夫龙科夫先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们谨感谢姆拉德诺夫先生就中东事态发展所作的通报。该区域的局势受到新旧危机的困扰，仍然问题重重，需要安全理事会等各方作出大量集体努力。在该区域局势的稳定和正常化方面，我们取得进展的唯一途径是共同行动，不论我们采取的方法有何不同。通过结成俄罗斯总统弗拉基米尔·普京呼吁的尽可能广泛的统一战线，我们可以在打击恐怖主义方面取得实质性突破。我们可以一道结束也门的流血事件，稳定利比亚局势，帮助叙利亚难民返回家园，应对全球移民危机，支持伊拉克局势正常化，打破其他危机的僵局。此外，当然，通过共同努力，我们可以理顺巴勒斯坦-以色列和平进程。基于我们与阿拉伯国家、巴勒斯坦和以色列友好关系的经验，我们可以这样说。我们合作的基础真实存在。它们立足于国际法，包括《联合国宪章》和安全理事会的许多决议。我们的主要工具应该是对话和调解，我们应该避免单边措施。采取任何其他方式，都不可能实现这些危机的持久解决。

最需要采取紧急集体行动的是巴勒斯坦-以色列问题，它是中东动荡的根源。解决这一问题是改善整个区域局势的关键。令人遗憾的是，我们不得不得出以下结论，对于过去达成的希望在国际公认基础上实现巴勒斯坦-以色列和阿拉伯-以色列可持续和解的协议，在各方越来越频繁地试图大肆修改这些协议的背景下，恢复谈判进程的前景仍然渺茫。巴勒斯坦人和以色列人之间的误解和不信任不断增加。攻击性的态度正在加剧，暴力、单方面措施和挑衅言论正在抬头。但是，当前的事态发展还有一个出路，这需要执行2016年中东问题四方报告中概述的步骤。落实其建议能使我们制止导致巴勒斯坦

人和以色列人同时受害的暴力，并解决阻碍政治进程推进的常见不稳定因素，包括定居点活动以及西岸和加沙之间的割裂。如果让阿巴斯主席领导的拉马拉合法当局重新控制这一地区，就会加强国际社会在当地的人道主义努力。我们应该尤其强调，所采取的每一个步骤都应该是为了确保和恢复巴勒斯坦的统一。

我们迫切需要加强我们的集体外交，以防止国际社会——包括我们所有人——为确保能够实施唯一可行的解决办法——即通过巴勒斯坦人与以色列人的直接谈判建立两个国家——而共同作出的努力，包括在安全理事会所作的努力付诸东流。只有直接对话可以找到有关耶路撒冷、难民、边界和安全等所有最终地位问题的答案。不理会这些问题是行不通的。今后的任何协议都必须顾及这些问题，它们对双方都非常敏感和重要。

俄罗斯将继续坚持其原则性的一贯立场，即巴以问题和阿以问题的全面、持久解决可以在国际公认的原则基础上实现，这些原则包括安全理事会决议、《阿拉伯和平倡议》、马德里原则——包括土地换和平原则——以及“两国办法”，该办法规定通过谈判建立一个与以色列和平、安全地毗邻共存的独立巴勒斯坦国。试图改变当地实际状况的政策是不可接受的，我们也反对一切形式的暴力。我们认为，扩张以色列定居点、拆除巴勒斯坦人的房屋以及驱逐巴勒斯坦家庭是非法的。

俄罗斯将继续以安全理事会常任理事国和中东问题四方——它仍然是安全理事会决议批准的唯一调解形式——参与者的身份，在恢复以色列、巴勒斯坦和整个中东和平方面发挥积极作用。我们提出的在俄罗斯召开巴勒斯坦和以色列领导人首脑会议的提议仍然可供考虑。我们将继续援助联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处，它的重要人道主义活动对巴勒斯坦领土和中东国家起到重要的稳定作用。

最后，我们要再次呼吁在中东作出真正的集体努力。尽管现实情况不断变化，但我们必须帮助在当地创造有利于加强整体信任氛围的条件，这对于阿拉伯国家、以色列和伊朗之间的关系极其重要。我们谨提醒各成员，安全理事会在第598（1987）号决议中指示秘书长与区域利益攸关方合作，采取措施加强该区域的安全与稳定。现在是时候落实这项决议了。在这方面，我们认为俄罗斯的波斯湾安全蓝图可能很有帮助。俄罗斯随时准备在开放和公正的基础上，与相关伙伴一道在所有这些方面和其他方面开展工作。

斯科格先生（瑞典）（*以英语发言*）：我感谢特别协调员姆拉德诺夫今天的通报和他的不懈努力，我们对此非常赞赏。他在我们认为极具挑战、有时像火药桶一般的环境中开展实地工作，因此，联合国及其机构理应得到赞扬。

这是瑞典最后一次在本会议厅就这个问题发言，因为我们担任安全理事会成员的两年任期即将结束。因此，我首先要顺着黑利大使的思路谈一些较为宽泛的思考，我想感谢她提供了一些深入见解，使我们了解美国目前对如何寻求中东和平的想法。我还想说，对我们而言，美国仍然是这一努力的关键伙伴。

瑞典加入安理会时，中东和平曾出现某种转机。安理会刚刚通过第2334（2016）号决议，法国正在举行关于两国解决方案的国际会议，美国新政府宣布致力于解决以巴冲突。

今天，我们心事沉重地断定，希望正在化为泡影，也看不到开展和平进程的迹象。随着实地的现实呈现出以色列定居点扩大的趋势，两国解决方案正迅速远离，让我们遥不可及。加沙人民身陷绝境，这进一步恶化为人道主义危机，使加沙日趋无法居住，社会和经济濒于崩溃。当地的暴力蔓延，正在给双方造成惨重生命损失，引起以色列人和巴勒斯坦人的恐惧，使年轻人、即所谓的后奥斯陆一代人对和平的希望破灭。

第2334（2016）号决议的设想是让安全理事会担负起责任，扭转这一消极趋势。两年已经过去，该决议一如既往，依然具有现实意义。其核心内容是要求停止所有定居点活动和结束暴力，这表明，实地的局势非常严峻。

我们对西岸和耶路撒冷的安全局势恶化和暴力升级深感关切。我们强烈谴责近日对平民的暴力行为，这导致惨重的生命损失。决不能姑息恐怖主义。我们呼吁所有行为体减少并停止对平民的袭击。双方安全部队必须保持克制，避免事态升级和更多生命损失。

我们再次对以色列继续扩建定居点表示严重关切。根据国际法，以色列的定居点政策是非法的。我们谴责以色列决定推进更多的定居点单元，包括在希伯伦和东耶路撒冷这样做。非法扩建定居点严重破坏两国解决方案，给一切和平的希望蒙上了阴影。

我们还对拆毁巴勒斯坦人的民宅以及C区巴勒斯坦民众面临被迫迁移的危险感到关切。我们敦促以色列当局不要继续拆除贝都因人的红客栈村，因为这将给其居民包括儿童造成严重后果。该村位于E1区，是一个对于保持巴勒斯坦国毗连性具有战略意义的地方。

在此暗淡背景下，国际社会必须采取行动，否则，我们终将面临永久占领和“一国”现实的风险。第2334（2016）号决议是个里程碑，它能否得到执行，是重返和平之路的关键所在。

因此，我们感到失望的是，在本次会议之前没有分发关于该决议执行情况的书面报告，而这是在其它任何议题上的标准做法。该问题事关安理会在我们开展工作的方式上有无公信力，而疏于提交报告只会使安理会违背其职责。安理会通过了第2334（2016）号决议，不能无视该决议。我们刚刚听取的口头报告罗列了大量事件和事端，每一起都给个人带来灾难与绝望。我们同其他许多人一道，希望看到秘书长今后定期提交书面报告，以便能够适当筹备这些会议，并侧重于当地极其严峻的现实以及如何加以改善。

我们每个会员国都必须加紧执行该决议，其中吁请我们所有人在相关的交往中区分以色列国领土与1967年以来占领的领土。对于这种差别，欧洲联盟制定了明确的政策。不可将定居点的产品当作以色列的产品加以促销，以色列国与欧洲联盟之间的所有协议都必须明确表明，这些协议不适用于被占领土。这并非抵制，而是完全符合第2334（2016）号决议。我们促请其它会员国采取类似的政策。

我们同任何人一样致力于中东和平。在我们担任安理会成员的两年期间，我们看到在和平问题上的国际共识受到挑战，有人企图回避最终地位问题。因此，我们愿再次重申，我们支持在国际法、联合国相关决议和以往协议的基础上实现公正、持久和全面的和平。我们的立场和整个欧洲联盟的立场反映了国际社会在两国解决方案上持续的广泛共识，在最近通过的由爱尔兰提交的大会第73/89号决议中就中表明了这一点。

任何不承认这些国际商定框架的和平计划都几无可能取得成功，而且会与欧洲联盟的根本立场背道而驰。决不能抹杀一切，从头开始。只有通过双方谈判得到解决，才能结束对最终地位问题的讨论。

执行第2334（2016）号决议并非选边站队的问题。瑞典与以色列和巴勒斯坦两国人民有着长期的友谊。这关乎国际社会负起责任，拯救以色列和巴勒斯坦两国又一代青年，使其不会在持续紧张、不信任和冲突的现实中长大成人。

这是要确保能够实现以色列和巴勒斯坦两国和平、安全地毗邻共存，以耶路撒冷为两国未来的首都和世界三大宗教圣地的目标。这是为了保持对中东和平的希望。

皮尔斯女士（联合王国）（*以英语发言*）：在开始发言之前，请允许我通过美国代表团，赞扬黑利大使在安理会的工作。她对安理会抱有的热望及

其对交付成果和提高效力的承诺确实有助于推动问题得到解决，也有助于推动我们向前迈进。因此，我要请美国代表团为此诚挚地向她表示深切感谢，稍后，我将谈谈她对和平进程的看法。我还要向特别协调员表示感谢。我完全赞同瑞典大使，赞扬他及他的团体在如此艰难情形下工作。

正如其他代表指出的那样，安理会通过第2334（2016）号决议已有两年，而以色列在此期间尚未采取任何步骤停止定居点活动。事实上，定居点活动仍在继续。以色列政府还推进了哈法特·吉拉德前哨基地的追溯性立法。我们深感关切的是，该政府上周宣布，以追溯方式确认西岸另外数千所房屋的合法性，在奥芙拉定居点新建82个住宅单元，并推进西岸两个新工业区的建设。

联合王国对定居点的立场是明确的。根据国际法，定居点是非法的。定居点对和平构成障碍，危及两国解决方案的实际可行性。因此，我们支持第2334（2016）号决议，并敦促以色列政府改变扩建定居点的政策。

与此同时，我们看到继续拆除建筑，包括在东耶路撒冷这样做。我们对11月21日拆除舒阿法特难民营16家小企业感到关切。没有为该难民营制定有效的市镇建设计划，这迫使巴勒斯坦人不经许可就开工建设。我们还在密切监测谢赫贾拉和西尔万的事态发展，在那里，数百名巴勒斯坦人面临被驱逐的危险。以色列最近的立法进展和法院裁决加剧了这一风险。我们将继续支持巴勒斯坦人在东耶路撒冷的存在，包括为面临拆除或驱逐的巴勒斯坦人提供法律援助方案。

我们欢迎暂时推迟拆除贝都因人红客栈村社区的计划，但仍然严重关切该社区的命运。联合国曾表示，这种拆除可相当于违反国际人道主义法的强迫迁移行为。如我以前在安理厅所言，以色列根本不必拆除红客栈村的建筑。它有能力改变主意，我们敦促它这样做。

我们期待以色列政府为巴勒斯坦人的建筑物提供一条明确、透明的路线，以结束周而复始的非法建设和拆除行为。

谈到特别协调员提出的其它一些问题，我毫不犹豫地同他一道，毫无保留地谴责一切恐怖袭击，无论这些袭击针对何人。我们同他一样，对这些密集袭击感到关切，并向双方受害者的家属表示慰问。

在大会最近关于哈马斯的决议（A/73/L.42）方面，我注意到，如果没有法定三分之二多数的规定，该决议本来会以30票多数获得通过。然而，我认为这30票多数非常重要，显示了当前的趋势走向。

谈到加沙的人道主义局势，昨天，联合王国宣布向联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处追加700万美元的紧急资金，用于向加沙难民提供粮食。当务之急必须是放松行动和准入限制，缓解紧张局势，避免冲突再起。我们期待哈马斯、巴勒斯坦权力机构和以色列尽最大努力防止局势升级。我们继续支持采取切实步骤，实现巴勒斯坦人内部和解，并将加沙地带和西岸团结在有效运作的巴勒斯坦权力机构之下。我欢迎特别协调员在这方面的努力。

我想谈谈黑利大使所说的有关和平进程的情况。我们非常欢迎确认美国的计划已经准备好，并期待适时收到并研究该计划。我们同意，为了实现和平，显然将要求双方作出艰难决定；我们也同意，欧洲和阿拉伯国家将在支持和平计划方面发挥重要作用。我们现在期待各方采取步骤，建立信任并创造适当环境，使一切和平进程都能取得成功。

对联合王国来说，众所周知的参照标准显然是实现公正和持久和平的最可行的框架。首先，必须基于1967年6月4日边界线就两国边界达成一致，并按照双方可能达成的协议进行对等的土地交换。第二，安全安排必须尊重巴勒斯坦人的主权并向他们表明占领已经结束；同时必须保护以色列人的安全。第三，必须达成公正、公平、一致商定和现实

的难民问题解决办法。第四，必须满足双方对耶路撒冷的愿望，必须通过谈判找到办法，解决耶路撒冷作为两国未来首都的地位问题。

因此，我们继续认为，两国解决方案仍然是和平进程的最佳结果。联合王国仍然致力于与双方以及区域和国际伙伴合作，以支持实现这一目标。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）：首先，我要感谢尼古拉·姆拉德诺夫所作的与往常一样极具启发性的通报，也感谢他日复一日的承诺。原则上，我与安理会其他成员一道，对今天根据第2334（2015）号决议向我们介绍的季度报告不是书面报告表示遗憾。由于决议案文没有就相反情况进行澄清，默认必须遵循的程序是书面报告程序。六个多月前十名安理会成员提出了这一要求，必须将其纳入考虑。

过去几天的事态发展再次证实了我们定期向安理会强调的评估结果，即对现状的幻想掩盖了每况愈下的局势，该局势随时可能恶化，日复一日进一步破坏和平的基础。我上个月就加沙问题作出了这样的评论（见S/PV.8405），加沙11月11日至13日几乎陷入新的冲突。恢复相对平静并没有缓和该领土上人民的人道主义惨况。该局势要求采取紧急的政治、人道主义和发展措施。然而，今天我想重点谈谈西岸，那里上周的局势升级提醒我们注意，局势是多么动荡不安。

首先，我要回顾一下最近几天的暴力事件。在12月9日对西岸奥夫拉定居点外围的以色列平民发动火器袭击后，暴力加剧，并且如我们所知造成了多人死亡的惨剧。我要非常清楚地重申，法国强烈谴责这次袭击以及哈马斯为此进行的辩护。对平民的暴力行为是不可接受和不合理的。袭击发生后，以色列部队大量部署在西岸，包括A区，特别是在拉马拉。随后出现了新的暴力循环，多次与巴勒斯坦抗议者发生冲突，并且以色列定居者发动了袭击。暴力于12月13日达到顶峰，在西岸和耶路撒冷发生了几起袭击事件，造成两名以色列士兵死亡。虽然当地似乎已经恢复了脆弱的平静，但我们仍然呼吁各方保持克制。我们感到遗憾的是，以色列当局选择以有利于定居点活动的新决定来应对这些事件。

我要说的第二点涉及这样一个事实，即这些事态发展是在没有任何政治前景、定居点活动政策并未加速的环境中展开的。在这方面，我重申，法国对定居点活动的立场不会改变。根据国际法，定居点活动是非法的；它们违反了《日内瓦第四公约》以及第2334（2016）号决议第1和第2段。它们是危险的，加剧了人口之间的紧张关系和不断升级的暴力。定居点活动适得其反，正在实地和政治层面逐步破坏两国解决方案的前景，而该方案仍然必须是我们的最终目标。

虽然第2334（2016）号决议呼吁立即停止定居点活动，但自其近两年前通过以来，情况正好相反。一年来，这一系统性政策一直在继续，宣布在耶路撒冷新建了若干住房单元，几乎达到了2012年创下的可怕记录；还宣布在西岸，尤其是在希伯伦等特别敏感的地区新建了一系列住房单元。我要在此重申这个分裂的城市独特的局势，那里的800名定居者已经成为了定居活动及其后果的象征，包括驱逐巴勒斯坦人民、武装定居者和巴勒斯坦人之间不断重复的紧张关系，以及对公共自由的限制，包括限制行动自由和出入礼拜场所的自由。

拆毁房屋和强迫流离失所也在稳步进行。2018年上半年，将近200座巴勒斯坦建筑被拆除，C区和东耶路撒冷的40多所学校接到了拆除令。我们呼吁以色列当局放弃这些拆毁房屋和强迫流离失所的行为。我们注意到汗阿尔马尔的拆除令被暂停，并呼吁以色列政府彻底放弃拆除该村庄并使其居民流离失所。我和我的英国同事一起强调，必须支持巴勒斯坦人继续留在东耶路撒冷。

最后，旨在将所谓“前哨定居点”正规化的立法举措——“前哨定居点”不仅违反国际法，也违反以色列法律——仍在继续，通过了一项所谓正规化法，涵盖在巴勒斯坦私有土地上修建的定居点，

并已就此在以色列最高法院提出上诉。正在审查中的第二项法律涉及将60多个定居点正规化。我们呼吁以色列当局撤销这些决定，因为这些决定试图使一项违反国际法的政策正常化，甚至加强这一政策。

我要说的最后一点是，考虑到这一风险，我们根据国际人道主义法和第2334（2016）号决议均有义务根据该决议第3段拒绝承认侵犯1967年边界的以色列定居点政策；根据第5段承认以色列和被占领土之间的区别；并且需要根据第11段找到实际手段，确保各方执行安理会的有关决议。

我们希望，国际社会作出的履行这些义务，特别是第2334（2016）号决议第5段所规定的义务的决定，能够像今天一样，在根据该决议提交安理会的报告中得到系统性反映。欧洲联盟通过2013年关于欧洲供资问题的指导方针和关于定居点产品的2015年解释性通知采纳了若干文书，它们必须被纳入这方面的良好做法。

现实是我们正在接近不归路。我们看到的蚕食土地现象正在造成两族民众在同一片土地上不平等的共存。对巴勒斯坦人来说，这一过程的最终结果将是放弃其建国的民族愿望，对以色列人来说，结果则将是放弃以色列国的民主性质。

众所周知，以色列人和巴勒斯坦人的命运相互交织；两个民族都无法以损害对方利益的方式来实现自己的愿望。作为以巴双方的朋友，法国只有一个目标，即通过谈判实施“两国解决方案”。这是实现以色列和巴勒斯坦之间公正和持久和平的唯一途径。正是基于这一标准，并按照国际商定的原则，法国将抱着取得进展的决心，认真研究我的同事和朋友尼基·黑利大使刚刚提到的美国将要提出的建议。

马朝旭先生（中国）：对于即将完成任期、离开安理会的各位同事，我想表达深深的敬意，感谢你们为安理会工作所作出的杰出贡献。我感谢姆拉德诺夫特别协调员的通报。

当前，中东地区热点问题复杂交织，冲突对抗持续，形势发展走向令人担忧。巴勒斯坦问题是中东问题的根源性问题，关系到中东地区的长治久安与发展。近期，约旦河西岸和加沙地带的安全及人道形势严峻，不利于地区稳定与和平进程，中方对此表示关切。

以暴制暴无助于解决问题，中方呼吁有关各方从地区民众安危及和平稳定大局出发，保持克制，避免局势升级。安理会应该着眼长远，努力为推动局势稳定、恢复对话创造必要条件。有关方面应停止在被占领土上的一切定居点活动，尽快解除对加沙的封锁，并采取措施防止针对平民的暴力行为。国际社会应加大对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的支持，包括对难民接收国的支持。应全面落实安理会和联大有关决议，着眼长远，共同推动巴勒斯坦问题重回谈判解决轨道。在此，我愿谈以下几点：

第一，保持团结一致，开展新一轮促和努力。有关各方应相向而行，避免采取导致局势恶化的行动和言论，停止采取破坏信任的单方面措施，为恢复对话创造必要条件。对中东问题有重要影响的各方应发挥建设性作用，探索新的斡旋机制，推动巴以和谈尽快走出僵局。

第二，坚持“两国方案”，从根源上化解巴以冲突。国际社会应坚持以联合国有关决议、“土地换和平”原则和“阿拉伯和平倡议”等为基础，坚持通过谈判实现巴勒斯坦问题全面、公正和持久的解决，安理会第2334号决议应切实得到落实。中方希望秘书长再次提交关于落实第2334号决议的书面报告。

第三，妥善处理耶路撒冷最终地位问题。这个问题复杂敏感，关乎“两国方案”的未来，以及地区和平与安宁。各方在处理相关问题时应谨慎行事，避免强加解决方案，引发新的对立，应基于联合国有关决议和国际共识，通过谈判达成兼顾各方利益的解决方案。

中方坚定支持和推动中东和平进程，支持巴勒斯坦人民恢复行使合法民族权利的正义事业，支持建立以1967年边界为基础、以东耶路撒冷为首都、拥有完全主权的、独立的巴勒斯坦国，支持巴勒斯坦更多融入国际社会。

中方将遵照中国国家主席习近平提出的推动巴勒斯坦问题政治解决的“四点主张”，继续同国际社会一道，创新国际促和机制，推动巴以双方早日重启和谈，为实现中东全面、公正、持久和平作出不懈努力。

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：我国代表团感谢特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫所作的全面、客观的通报以及他对该地区的不懈承诺。

首先，我们欢迎以色列和加沙的哈马斯作出决定，根据双方于2014年达成的协议实施停火。我们赞赏双方的政治意愿，它促成了可行的停战协议。我们希望这会促使双方达成一项全面的和平条约，从而防止冲突复发。应该不遗余力地防止冲突复发。所有人都清楚地知道，若当事方发生激烈战争或交火——我们应该不惜一切代价避免这种情况——其余所有问题都会逐渐消失，包括像巴勒斯坦领土上非法定居点这样的严重问题。

我们真诚地欢迎埃及和联合国自危机开始以来，努力使以色列和加沙从战争边缘后退并使局势少许平静。阿斯塔纳还赞赏国际社会和各个实体为实现停火采取措施。我无需重申，建立信任措施以及政治和外交措施是我们外交政策的核心。因此，我们总是敦促我们的合作伙伴加以利用。

阿斯塔纳对于以色列领导人拟将被占领的约旦河西岸数千套犹太人定居房合法化表示关切。哈萨克斯坦呼吁双方按照1967年以来50年间所通过的安全理事会各项决议履行各自承诺。安理会必须确保遵守第2334（2016）号决议，我们也敦促彻底冻结建造定居点。

阿斯塔纳鼓励有影响力的会员国——特别是阿拉伯国家、美国和俄罗斯——以及欧洲联盟敦促以色列和巴勒斯坦重返谈判。这样做的目的应当是在国际法和安全理事会决议基础上，就双方均可接受的两国共存原则达成一致。

我们还需要解决对加沙地带的封锁，那里仍然存在严重的粮食短缺。我们赞同中东进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生的关切，他说，由于巴勒斯坦沿海飞地的人道主义局势，以色列和哈马斯之间在加沙可能会发生进一步冲突。因此，显而易见，各利益攸关方应增加向加沙的供电量。

哈萨克斯坦希望，将会恢复和加强独特的中东四方机制的工作。我们认为，在四方机制参与者的协助下，各方将能够找到继续进行和平对话的共同基础。

阿斯塔纳对最近在包括东耶路撒冷在内的被占领西岸发生的暴力事件深感关切。被占领西岸的安全局势仍然非常严重。我们获悉，在被占领的西岸，过去一周有四名巴勒斯坦人在以色列军队的不同行动中被杀，以色列军队宣布拉马拉市为军事禁区。我们对拉马拉以东的奥夫拉非法定居点附近发生的枪击事件表示悲痛，两名以色列士兵被一名身份不明的巴勒斯坦人杀害。以色列和巴勒斯坦安全部门必须共同努力恢复平静，避免紧张局势升级。我们谴责所有暴力和恐怖主义行径，特别是针对无辜平民的暴力和恐怖主义行径，我们呼吁政治、宗教和社区领袖明确反对这种野蛮行为和美化这些行为的人。

我国的立场保持不变，是非常明确的。哈萨克斯坦坚决主张以色列-巴勒斯坦冲突的两国解决方案。我们仍然认为，在以色列人与巴勒斯坦人之间实现和平是可能的。我们认为，以色列人和巴勒斯坦人能够与该地区其他人民一道生活在和平与安全中。

哈萨克斯坦将于12月31日结束其在安全理事会的任期，这是我们就此议题进行的最后一次磋商。

在我们过去两年的任期里，我们为双方的和解投入了大量精力。即使在我们离任的时候，我们在未来仍将保持稳定和持续的兴趣，作为一个深深致力于和平与安全的充满激情的联合国会员国，我们将始终通过大会和其他论坛——甚至是在安全理事会外部——为实现中东和平而努力。我们祝愿姆拉德诺夫先生及其团队取得圆满成功，并希望巴勒斯坦和以色列能够实现它们的愿望。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：首先，请允许我感谢特别协调员姆拉德诺夫就第2334（2016）号决议的执行情况所作的非常全面和有见地的通报。我也谨感谢尼基·黑利大使与我们分享她关于和平进程的计划。

整整两年前的这个月，安全理事会通过了第2334（2016）号决议，重申其先前关于适用的国际法以及和平解决巴-以冲突的参照标准的各项决议。今年也是第一份《奥斯陆协议》签署25周年。尽管该协议有许多缺点，但它代表了历史性的妥协。不幸的是，自那时以来，在这场冲突中没有取得实现和平方面的重大进展。相反，我们看到以色列和巴勒斯坦被占领土最近的安全局势变得更加紧张。过去几个月来，我们多次对双方平民的悲惨丧生表示严重关切。

当地最近的事态发展清楚地表明，不断需要继续开展冲突降级进程。尽管以色列和哈马斯于11月14日停火，加沙的安全局势仍然脆弱，误判可能导致暴力的爆发。在这方面，请允许我强调，所有各方都必须充分遵守国际人道主义法和人权法规定的义务。

最近关于包括东耶路撒冷在内的西岸暴力事件的报告令人深感关切。我们对双方的生命损失深感痛惜。我们呼吁各方力行克制，不遗余力地避免紧张局势进一步升级。

我们的优先事项是恢复政治前景，以便恢复有意义的和平进程。我们认为，通过谈判达成两国解决方案和解决所有最终地位问题，包括耶路撒冷、定居点、巴勒斯坦难民的未来、边界和安全安排，仍然是实现双方合法愿望和实现长期和平的现实途径。我们呼吁双方不要采取预判最终地位谈判结果的单方面步骤，并期望它们通过其行动和政策表明其对和平的承诺。

更广泛地说，请允许我强调，波兰支持两国解决方案，根据这一方案，冲突双方的民族愿望将得到满足，包括巴勒斯坦人的自决权和独立权，以色列确保其安全的权利以及与阿拉伯国家关系正常化。不幸的是，我们迄今没有看到在实现这一目标方面取得重大进展。

加沙地带的局势极其令人担忧。在政治、安全和人道主义方面缺乏进展。尽管埃及尽了最大努力恢复这一进程，但是现时未采取使巴勒斯坦合法政府能够返回加沙的决定性步骤的事实，不利于巴勒斯坦建国的愿望，助长了人道主义危机的恶化和风险的升级。毫无疑问，巴勒斯坦和解进程的进展将有助于改善当地局势。当地的人道主义局势继续恶化。在加沙地带，人道主义状况尤其严峻。基本需求仍未得到满足，许多人无法获得基本服务，包括医疗保健。

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）严重的财政短缺也引起了恐慌，特别是因为加沙80%的人口依赖该机构的人道主义服务。在这方面，我赞扬捐助者动员起来，帮助为工程处预算争取更多资金，并赞扬工程处在主任专员皮埃尔·克朗恩布尔的领导下实施紧缩措施。在未来一年继续做出这些努力是至关重要的，以确保对近东救济工程处的持续支持，并确保其方案的透明度和问责制。

不幸的是，双方继续进行挑衅并发表煽动和挑动性言论。我们认为，这种行为严重阻碍了和平进程的恢复。还必须指出，由于这种煽动和挑动性言论，我们观察到越来越多的危险事件。其中一些事件涉及儿童，他们需要获得特别保护。

最后，我谨重申欧洲联盟的长期立场，即根据国际法，所有定居点活动都是非法的。定居点继续破坏和平的实际前景和希望。在这方面，我还要再次呼吁取消摧毁Khan Al-Ahmar/Abu Al-Helu的计划。该社区不仅面临迫在眉睫的拆迁和流离失所风险，而且还将为C区的其他贝都因人社区树立一个严峻的先例。

范・伍斯特隆姆先生（荷兰）（*以英语发言*）：首先，请允许我感谢尼古拉・姆拉德诺夫坦率和发人深省地通报了过去几个月的事态发展，包括第2334（2016）号决议的执行情况。在这方面，请允许我提及5月份由10个安理会成员署名后送交秘书长的信（S/2018/454），我们在信中请求提交关于第2334（2016）号决议的书面报告。我们欢迎6月份收到的书面报告（S/2018/614），并赞赏在9月份和本月继续提交报告。书面报告为富有成果地讨论安理会决议执行情况提供了所需的事实依据。

自第2334（2016）号决议通过以来，至今已有两年。今天，我们和其他人一样，只能遗憾地得出结论：决议的大部分内容没有得到执行。不幸的是，实地局势比两年前更糟糕。亟需采取积极步骤。荷兰王国指出，各方能够而且必须按照2016年《中东问题四方报告》（见S/2016/595，附件）的建议，采取积极步骤迈向和平。

在此情况下，我重点谈谈三个问题：第一，和平前景受损；第二，定居点活动；以及第三，加沙问题。

关于我的第一个问题，和平前景因恐怖袭击、暴力事件和煽动而不断受损。我们谴责巴勒斯坦人最近在西岸对以色列人发动恐怖袭击并导致生命损失。恐怖主义没有任何理由。最近这些袭击进一步加剧了西岸的紧张。我们谴责哈马斯和其他恐怖团体对这些卑劣袭击表示欢迎的言论。这些言论只会加剧紧张。我们感到遗憾的是，在我们联合国应当同声反对一切情况下的恐怖主义行径之时，谴责哈马斯的大会决议草案A/73/L.42未获得通过。

与此同时，发生在西岸的袭击不是某些定居者随后对巴勒斯坦平民作出暴力反击的理由。我们呼吁巴勒斯坦和以色列领导人保持冷静和克制，避免采取有可能进一步加剧紧张的挑衅行动和言辞。我们呼吁各方竭尽全力，找出这些行为的肇事者并将其绳之以法。

由此谈到我的第二个问题，关于定居点。兼并、扩大定居点或使之合法化的要求以及这方面的一切行动，只会顺应极端分子的图谋，并在双方之间制造更多紧张。荷兰王国强烈反对以色列的定居点政策，我们认为，根据国际法，这种政策是非法的。这种政策包含了迫迁、驱逐和拆毁房屋之类行动。决议通过以来，定居点活动有增无减。如果我们回首过去两年，我们看到2017年有近1700个住房单元开工建造，今年的前六个月，有1000多个单元开工建造。此外，已经规划和招标的住房单元是该数量的几倍。这表明，与2015年和2016年的相比，数量大幅增加。

这不仅仅是数量问题。一项新的定居点扩建计划业已宣布，涉及敏感地区，例如希伯伦和东耶路撒冷。这些地区对于将来建立一个巴勒斯坦国的可行性具有关键意义。此外，在过去两年里，以色列继续拆毁巴勒斯坦人的住房和建筑，将巴勒斯坦家庭逐出家门。我们对东耶路撒冷的事态深感关切，那里有数量空前的家庭面临驱逐。虽然我们欣见Khan Al-Ahmar拆除计划没有付诸实施，但是我们再次呼吁以色列全部撤销这些计划。

第三，加沙局势仍然极为脆弱。在过去一年里，我们屡屡看到在加沙使用暴力造成的惨痛后果。我们谴责滥射火箭行为。以色列使用武力，已导致200多名巴勒斯坦平民丧生，我们对此表示严重关切。我们已经吁请彻查所有造成生命损失的案件，并多次断定必须为加沙局势找到一种可持续的解决方案。这一解决方案应包括紧急改善人道主义和经济状况。

幸有地区和国际努力，加沙局势略有好转。我们感谢尼古拉·姆拉德诺夫和他的团队付出不懈努力，包括通过协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会的项目，为缓解人道主义和经济危机寻找解决方案。

我想强调的另一个积极进展是，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）凭借该处自身和众多捐助方的联合努力，得以继续提供基本服务并弥补资金缺口。必须继续向近东救济工程处提供支持，包括为下一年提供支持。我们将继续与联合国和国际社会以及以色列和巴勒斯坦权力机构一道努力，寻求能够带来切实救济的解决方案。这些解决方案还必须包括巴勒斯坦权力机构作为合法政府重返加沙。此外，解决方案必须包括全面开放过境点，同时顾及以色列的安全需求。

我的最后一点是必须重启真正的和平进程。我们感谢尼基·黑利首次略微展示美国的中东和平计划。我们期待就此进一步了解情况并举行磋商。正如欧洲联盟前任、现任和候任安理会成员适才在一次新闻谈话中所言，“我们认为亟需恢复一种政治前景”。

遗憾的是，我不得不对第2334（2016）号决议通过以来诸多有损和平及两国解决方案前景的事态发展作一番总结。除了此前提到的事态发展，我还要对以色列和巴勒斯坦领土上民间社会的空间日益狭小表示关切。例如，我们对以色列非政府组织B’Tselem遭遇的威胁和敌意反应感到担忧，该组织因其工作，理所当然地赢得国际赞誉。“人权观察”关于巴勒斯坦权力机构和哈马斯压制不同意见、包括使用酷刑折磨的结论令人深为关切。活跃的民间社会对于长期可持续的和平与稳定至关重要。

最后，在第2332（2016）号决议通过两年之后，我们不得不承认，虽然我们继续重申我们对两国解决方案的集体承诺，但实地局势正朝着一国现实不断发展。必须扭转这一趋势。亟需采取积极步骤，以重启一个真正的和平进程，在国际商定的参照标准基础上，走向一种两国解决方案。我们大家应当始终齐心合力，争取实现这个目标。

埃索诺·姆本戈诺先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：我感谢中东进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生所作的清楚而详细的通报。我想要对他和他的团队今年继续开展的工作和付出的努力表示我们的赞赏和认可。我们鼓励他们在下一年的工作中士气不堕，活力不减。

除非进一步发生动乱，我认为这是本工作年度就巴勒斯坦问题召开的最后一次会议。赤道几内亚代表团极为关切的是，尽管付出了所有这些支持和努力，我们仍然未能在以色列和巴勒斯坦之间的争端以及巴勒斯坦内部关系方面取得任何政治进展。

赤道几内亚共和国深信，联合国一直在巴勒斯坦问题上发挥重要作用，而且认为安全理事会和国际社会必须进行一次更深刻的道义和政治审查，审查我们的所作所为、做了多少、以何种方式以及是否采取了正确的做法。争端不断夺走各方人员的生命、让数百万巴勒斯坦人流离失所并阻碍巴勒斯坦社会发展，同时破坏某些地方的基本生活，加沙地带就属于这情况，七十年何其漫长，只为等待解决这场争端。这一可悲的现实延续这么长时间，毫无公正可言，并有可能使国际舆论产生怀疑论调，怀疑我们管理中东和平与安全、特别是在以-巴冲突中管理和平与安全的工作意愿和态度。

我们每年都倡导新的决议草案，以缓解冲突，这当然好，但已经通过的许多决议又该如何呢？冲突的历史证明，在安理会通过有关这一问题的决议草案极其困难，这表明现有决议多么合理和公正。因此，我们都必须支持严格遵守这些决议，我们认为，这些决议为这一问题提供了平衡的解决办法。

我们遗憾地看到并强烈谴责11月以色列部队与哈马斯民兵之间的激烈交火，其严重程度在民众当中引起很大的恐慌，并造成数人死亡和基础设施遭受破坏。在这方面，我们呼吁该地区的哈马斯

和其它巴勒斯坦组织不要对以色列进行任何挑衅。同样，我们敦促以色列安全部队尊重国际人道主义法，评估它们应对这些威胁的行动。因此，我们呼吁各方遵守第2334（2016）号决议的规定。

我们欢迎联合国的努力，联合国与其伙伴和捐助者一道继续在改善加沙的人道主义状况和经济局势。我们希望这种进展能够获得进一步的国际支持。然而，为了在加沙实现一个稳固和持久的解决方案，必须保证一个稳定的安全环境，为此我们一直要求让巴勒斯坦权力机构返回。因此，我们必须加入埃及的行动，促进巴勒斯坦各方之间的和解，同时铭记加沙地带的安全将有助于缓解与邻国以色列的紧张局势。

历史明确地告诉我们，冲突没有军事解决办法。因此，赤道几内亚共和国重申，巴勒斯坦问题的政治解决必须包含各方谈判的两国解决方案，以1967年的边界为基础，并且以东耶路撒冷作为巴勒斯坦的首都。必须始终考虑到双方的利益。同样，我们敦促安全理事会在双方谈判陷入僵局时不要继续无动于衷，而要努力采取措施，以便能够遵守自己的决议。我们呼吁按照安理会10个成员的要求，发布关于第2334（2016）号决议执行情况的书面报告。

最后，尼基·黑利大使发起的美国和平计划值得我们充分关注，因为该计划目前缺乏细节。我们欢迎该计划，并希望它在国际社会的眼中是公正和令人信服的。我们愿借此机会向黑利大使在其任职期间在安全理事会这里所发挥的领导作用表示赞扬，她是受之无愧的。

瓜迪女士（埃塞俄比亚）（*以英语发言*）：我谨感谢特别协调员姆拉德诺夫就中东局势，包括巴勒斯坦问题所作的全面通报。

埃塞俄比亚正在密切关注这一局势，并对上个月以来被占领巴勒斯坦领土、特别是加沙地带暴力再次升级之后发生的最近事件表示严重关切。在副秘书长米罗斯拉夫·延恰向安理会通报情况时，我们对 “任何其他事项”议程项目下举行的关于加沙和以色列南部暴力升级的紧急磋商表示同样关切；在特别协调员姆拉德诺夫向安理会通报情况时，我们也对那次月度通报（见S/PV.8405）以及相关的磋商表示关切，当时姆拉德诺夫着重指出局势的脆弱性，并强调迫切需要改变实地的动态，并解决根本的政治问题。我们依然赞赏联合国与埃及等国和其它有关各方密切协商，努力帮助恢复平静，也认识到必须在埃塞俄比亚完全赞同的两国解决办法的基础上促进双方之间的政治对话。

今天的情况通报和最近的讨论进一步表明，最近的事态发展必然会造成损害，并破坏在以色列人和巴勒斯坦人之间实现和平的夙愿。加沙不断恶化的政治、人道主义和安全局势仍然极为令人担忧。虽然特别协调员姆拉德诺夫指出，在重建努力和供水服务等方面取得了进展，但我们认为，如果不改善所有基本服务，不放松对人员、货物和服务流动的控制，人道主义局势就无法得到缓解。

我们还要指出，必须促进巴勒斯坦内部和解，支持埃及的努力，并根据尚未充分落实的《开罗协议》将加沙地带置于巴勒斯坦权力机构的控制之下。因此，至关重要的是，各方必须力行最大限度的克制，尽一切努力缓和紧张局势，以免危及无辜平民的生命和加剧人道主义局势。

所有这些都不言自明：除非和平进程得以推进，根本问题得到和平解决，否则，眼前的悲剧只会一次又一次地发生，最终发展到无法挽回的地步。因此，亟须寻求各种方法和方式来推动和平进程，并挽救两国解决方案，这是联合国和国际社会长期坚持的立场。

我们都知道，这些同样的根本问题和已知的和平障碍依然存在，没有任何进展可言——这种局势根本无助于任何一方的可持续和平与安全。如果没有消除这些障碍的真正努力，就不可能在实现两国解决方案方面取得任何有意义的进展。因此，双方之间的直接谈判应该在没有任何先决条件的情况下

毫不拖延地恢复。由于我们下个月就离开安理会，我们只能希望国际社会，特别是安理会能够采取步骤，支持实现这一目标。

科尔多瓦·索里亚夫人（多民族玻利维亚国）（*以西班牙语发言*）：我们赞赏尼古拉·姆拉德诺夫先生就关于第2334（2016）号决议执行情况和以色列在被占领巴勒斯坦领土上定居点非法性的最新季度报告所作的通报。

首先，我要重申5月14日文件S/2018/454所载信件中提到的内容，即及时分发关于第2334（2016）号决议的书面报告。我们感谢秘书长注意到今年6月我们的请求，我们重申，按照主席说明S/2017/507第62和第64段条款中规定的惯例，这必须成为普遍做法。

作为一个和平主义国家，玻利维亚一向支持国际社会的无数次呼吁，即以色列——70多年来的占领国——彻底停止其违反国际法和安理会决议的扩张主义和吞并主义政策。然而，我们今天必须再次表示，我们完全反对以色列政府明显表示的意图，即通过暴力行动在被占领巴勒斯坦领土上强制推行其非法政策，这样做明显违反第2334（2016）号决议，这是11月30日人道主义事务协调厅的报告所提供的情况。

仅在过去的一个月里，西岸就有63座建筑物被摧毁，造成至少35人流离失所。我们重申，拆除民用建筑构成胁迫，影响到包括东耶路撒冷在内的西岸地区的许多巴勒斯坦人，这也意味着对获取自然资源的限制。拒绝为巴勒斯坦人提供基本服务和安全住房是以色列计划将社区迁往城市所造成的，Khan Al-Ahmar/Abu Al-Helu村就是这种情况。

在我们担任安全理事会理事国的两年中，我们断然驳斥以色列国防军的犯罪行动，在所谓的“回归大游行”期间，他们在各种情况下使用致命武器杀害了超过228名巴勒斯坦平民，包括43名儿童。我们看到加沙地带的人道主义局势显著恶化，这是以色列军队暴力侵略的明显后果。

以色列对加沙长达11年的海陆空封锁使其经济瘫痪，导致失业率高企、粮食不安全和对国际援助的依赖。根据世界银行的信息，加沙的经济直线下滑。今年第二季度，失业率达到54%，其中有70%以上的青年和78%的妇女失业，而贫困率飙升至53%，粮食不安全率上升至68%。

今年大部分时间里，加沙每天停电18至20小时，这阻碍了基本服务的供应。生产活动也严重恶化，特别是医院、水处理设施以及污水和固体废物收集服务，它们几乎完全依赖于联合国提供的应急燃料。

在玻利维亚参加的多边论坛上，我国将提出质问：怎么能允许一个会员国以这种方式当着国际社会的面侵犯巴勒斯坦人民的人权？因此，我们要求以色列充分遵守1949年8月12日《关于战时保护平民之日内瓦公约》规定的法律义务和责任。在这方面，我们不能不提卡塔尔政府伟大的团结精神，它于10月提供了大量燃料，使加沙地带民众的电力供应有了显著改善。

我们再次表示，我们坚定致力于所有能够促成和平解决和停止占领巴勒斯坦的国际努力。在这方面，我们赞同诸如四方路线图、马德里原则和《阿拉伯和平倡议》等举措，它们是公正、持久和平的保障，以便两国人民能在公认的边界内安全地生活。

最后，我们重申，我们深信巴勒斯坦人民所遭受占领的唯一长期解决办法是两国解决方案，按照这一方案，根据安全理事会和大会相关决议，一个处于1967年前国际边界内并以东耶路撒冷为首都的自由、主权和独立巴勒斯坦国最终可以成为本组织的正式成员。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：主席先生，我们愿感谢你召开本次会议，并感谢姆拉德诺夫先生的重要通报和执着努力。

我们必须对所描述的局势深表关切，它涉及巴勒斯坦问题的根源——政治和人道主义状况持续恶

化，这对这个尤其动荡的区域和维护国际和平与安全构成严重风险。我们失望地注意到加沙地带复杂的人道主义状况，反复发生的暴力事件和援助方案资金的削减恶化了这一状况。显然，形势有利于那些乐于助长暴力和极端主义的行为体。

我们必须继续谴责哈马斯和其他激进的巴勒斯坦行为体不断对平民发动不分青红皂白的攻击和恐怖袭击，谴责以色列有失公允的反应及其对应当局的对抗言论，这助长了持续的敌对态势。我们重申，在1967年以来巴勒斯坦被占领土上的定居做法、拆除建筑物和驱逐破坏了达成两国解决方案的可能性，公然违反国际法和第2334（2016）号决议。我们强调，以色列当局必须停止并扭转这些做法，我们尤为警觉地注意到拆除Khan Al-Ahmar镇上一系列建筑可能造成的政治和社会影响。

显然需要作出政治姿态，在国际社会和安理会的支持下，营造有利于双方缓和局势、开展对话和谈判的气氛。在这方面，我们注意到美国大使提供的关于该国正在制定的和平计划的信息。我们期待看到它的进一步细节。

我们认为，必须探讨所有恢复谈判的可能性，旨在达成包含安全、国际公认的边界的两国解决方案。根据这一目标，我们强调缓解加沙人道主义局势和推进巴勒斯坦人内部和解进程的紧迫性。关于后者，我们谨强调埃及所作的努力，安理会必须在提供必要支持的同时对此予以密切关注。

最后我谨指出，正如其他代表团所做的那样，我们继续期待秘书长应安理会10个成员的请求提交一份关于第2334（2016）号决议遵约情况的书面报告，因为这将提高透明度，就这一敏感议题促成更深入的讨论。我们希望在接下去的几个季度能够恢复这种做法。

主席（*以法语发言*）：我现在以科特迪瓦代表的身份发言。

我国代表团感谢中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生就巴勒斯坦局势近期的事态发展作了通报，这再次提醒安全理事会，必须立即就该区域的和平与安全问题进一步动员起来。

科特迪瓦对巴勒斯坦领土尤其是加沙地带和西岸的局势感到关切，尽管国际社会为恢复和平与稳定作了许多努力，当地的紧张局势仍然严重。我国愿重申我们的坚定立场，支持通过双方对话，利用谈判和平解决冲突。因此我们认为，根据国际共识，耶路撒冷城的地位必须在以色列人和巴勒斯坦人的和平谈判后确定。

科特迪瓦在任何情况下都不赞成扩张定居点和密集重建的政策，它们已经使所有巴勒斯坦家庭陷入彻底的混乱，在寻求该区域持久和平的过程中威胁到恢复对话的迫切需要。因此，我们呼吁严格遵守第2334（2016）号决议的规定，呼吁双方保持克制，敦促它们不要采取可能会不可逆地损害和平解决冲突机会的单方面行动。

以-巴危机蕴藏着使该地区社会经济和人道主义局势恶化的巨大风险。联合国机构的许多报告显示，失业率已达27%，是全世界最高的。根据这些报告，巴勒斯坦人的健康状况正在恶化，此外，尽管该地区一些国家，特别是卡塔尔提供了大量援助，但仍有很大一部分人无法获得饮用水或电力。有鉴于局势的严峻性，科特迪瓦再次紧急呼吁安理会成员全面动员并承担集体责任，为处于困境中的民众提供重要人道主义和资金援助。在这方面，我国代表团敦促联合国和国际伙伴继续为联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处提供财政支持。这种支持将使工程处能够高效履行其为500多万难民提供援助的使命，这些难民的需求正在不断增加。

人道主义危机能否结束在很大程度上取决于能否解决几十年来使巴勒斯坦人和以色列人为敌的政治和军事危机。因此，必须结束致命暴力和镇压周而复始的现象。在这方面，我国代表团呼吁以色列和巴勒斯坦双方开始新的和谈，不附加任何先决条件，这是联合国斡旋职能的一部分。为此，安理会应支持所有有利于法塔赫与哈马斯和解的调解倡

议，从而使巴勒斯坦权力机构能够恢复其对巴勒斯坦领土的一切权利。

我国欢迎并鼓励埃及当局在联合国监督下开展的调解。我们也表示，我们继续支持两国解决方案，即以色列和巴勒斯坦根据第242（1967）号决议在和平与安全中和谐地毗邻而居。在这方面，我欢迎美国倡议制订一项重在改善中东人民生活质量的和平计划。我高兴地注意到，这项计划将于近期出台，我希望它将对该地区产生预期影响。

最后，我国代表团鼓励姆拉德诺夫先生继续不断作出努力，寻求通过谈判达成解决方案。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

发言者名单上没有其他发言者了。我现在邀请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

中午12时25分散会。